



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE



PROGRAM GOSPODARSKE I DRUŠTVENE REVITALIZACIJE GORSKOG KOTARA

KLASA: 973-02/22-01/1027

URBROJ: 538-09-1-3/276-22-1

Zagreb, 30. prosinca 2022. godine

SADRŽAJ

1. UVOD.....	1
2. CILJ PROGRAMA.....	1
3. KORISNICI PROGRAMA.....	1
4. SREDSTVA PROGRAMA	2
5. METODOLOGIJA	3
6. PODNOŠENJE ZAHTEVA ZA FINANCIRANJE.....	3
6.1. Prihvatljivi podnosioci Zahtjeva.....	3
6.2. Prihvatljivo područje provedbe Programa.....	3
6.3. Prihvatljivi projektni prijedlozi, aktivnosti i troškovi.....	4
6.4. Broj prijavljenih Zahtjeva po podnosiocu.....	5
6.5. Iznos financiranja Ministarstva	5
6.6. Provedbeno razdoblje.....	5
7. POSTUPCI DO DODJELE SREDSTAVA.....	5
7.1. Obrada zaprimljenih Zahtjeva (zaprimanje, otvaranje, administrativna provjera i provjera prihvatljivosti)	5
7.2. Vrednovanje projektnih prijedloga.....	6
7.3. Odabir projekata.....	6
8. UGOVARANJE, OBVEZE KORISNIKA I ZAŠTITNI MEHANIZMI	7
9. PROVEDBA PROGRAMA	7
9.1. Nabava.....	7
9.2. Odgovornost za provedbu projekta	7
9.3. Plaćanje	7
9.4. Nadzor i kontrola.....	8
9.5. Izvješća.....	8
10. PROMIDŽBA, EDUKACIJA, KOMUNIKACIJA I VIDLJIVOST	8
11. DONOŠENJE PROGRAMA.....	9

1. UVOD

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u nastavku teksta: Ministarstvo) kao nositelj politike regionalnog razvoja, u skladu s Prioritetima provedbe politike Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030., i Programom Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2024., pokreće Program gospodarske i društvene revitalizacije Gorskog kotara (u nastavku teksta: Program). Vlada Republike Hrvatske donijela je Program razvoja brdsko-planinskog područja te se ovim Programom ispunjavaju i ciljevi navedenog programa Vlade Republike Hrvatske.

Radi gospodarske i društvene revitalizacije ovog područja nužno je ulaganje u gospodarsku, društvenu te komunalnu infrastrukturu na području Gorskog kotara sa ciljem poticanja razvoja ključnih gospodarskih sektora poput drvne industrije, proizvodnje i turizma.

Pored sredstava iz Europskih fondova potrebno je osigurati i nacionalna sredstva putem kojih bi se potaklo ulaganje u infrastrukturu na ovim područjima, s naglaskom na segmente koji se ne mogu financirati u okviru postojećih programa financiranih iz sredstava Europske unije Europske unije, čime bi se povećala ulaganja u infrastrukturu i ojačala konkurentnost ovog dijela Republike Hrvatske.

2. CILJ PROGRAMA

Cilj Programa je poticanje razvoja gospodarskih i društvenih aktivnosti na području Gorskog kotara kroz ulaganja u infrastrukturne projekte kao preduvjet za razvoj postojeće i nove društvene i gospodarske infrastrukture te time postizanje održivog gospodarskog razvoja, povećanja atraktivnost prostora, poboljšanje kvalitete života i sprječavanje daljnjeg iseljavanja.

Program je koncipiran kao odgovor na razvojne prioritete lokalne razine i namijenjen je projektima koji će imati utjecaj na širu zajednicu.

3. KORISNICI PROGRAMA

Korisnici Programa su jedinice lokalne samouprave koje su nositelji prihvatljivih aktivnosti na projektu, a u širem smislu svi stanovnici lokalne zajednice na području Gorskog kotara koji imaju korist od provedbenih aktivnosti Programa.

Korisnici Programa su dužni prilikom pripreme i provedbe projekata voditi računa o primjeni horizontalnih načela u provedbi projekata, odnosno promicanju jednakih mogućnosti i socijalne uključenosti (promicanja ravnopravnosti spolova te zabrana diskriminacije po bilo kojoj osnovi) i promicanju održivog razvoja (očuvanje, zaštita i unaprjeđenje zaštite okoliša, promicanje korištenja obnovljivih izvora energije i unaprjeđenja energetske učinkovitosti).

4. SREDSTVA PROGRAMA

Sredstva za provedbu Programa osiguravaju se u „Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2023. godinu i projekcijama za 2024. i 2025. godinu“ (Narodne novine, broj 145/22) u razdjelu 061, glava 05 Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Program 2902 Razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima A758064 - Program revitalizacije Gorskog kotara u ukupnom **iznosu od 7.101.663,00 Eura** (slovima: sedamlijunastojednutisućušešestdesettisuraćainulaceni) **kroz tri godine i to:**

- **1.990.843 Eura** (slovima: jedanmilijundevetstodevedesettisućaosamstočetrdesetitri-
eurainulaceni) **u 2023. godini**
- **2.330.410,00 Eura** (slovima: dvamilijunatristotridesettisućačetrestodeseteurainula-
centi) **u 2024. godini**
- **2.780.410,00 Eura** (slovima: dvamilijunasedamstoosamdesettisućačetrestodeseteura-
inulaceni) **u 2025. godini**

Indikativni iznos alokacije za financiranja Programa dijeli se prema područjima ulaganja:

- 40% alokacije raspodjeljuje se za financiranja projekata iz područja gospodarske
infrastrukture
- 30% alokacije raspodjeljuje se za financiranja projekata iz područja društvene
infrastrukture
- 30% alokacije raspodjeljuje se za financiranja projekata iz područja komunalne
infrastrukture

Ukoliko se zbog nedovoljnog broja zaprimljenih zahtjeva ili nedovoljno kvalitetnih zahtjeva, ne ostvari predviđeni iznos za određeno područje ulaganja, Ministarstvo zadržava pravo ponovne preraspodjele preostalih sredstava na prihvatljiva područja ulaganja.

U sklopu predmetnog Programa neće se financirati obavljanje gospodarske djelatnosti, a primatelji sredstava obavljaju usluge netržišnog/negospodarskog karaktera, odnosno usluge javnog i/ili socijalnog karaktera koje ne predstavljaju gospodarsku djelatnost u smislu članka 2. podstavka 1. Zakona o državnim potporama.

U slučaju da nakon dodjele sredstava Korisnik dalje usmjerava infrastrukturu za koju je dobio javna sredstva izravno ili neizravno lokalnim poduzetnicima, treba voditi računa da to bude po uvjetima tržišnog natjecanja (dakle u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi) odnosno da je, ako je primjenjivo, u tom slučaju Korisnik obavezan izraditi odgovarajući program.

5. METODOLOGIJA

Program se provodi po uzoru na metodologiju ESI fondova, čime izravno doprinosi jačanju i daljnjem razvoju administrativnih kapaciteta samih korisnika s ciljem učinkovitijeg povlačenja sredstava ESI fondova, a Ministarstvo potiče transparentnost kroz podijeljene aktivnosti pripreme, odlučivanja i provedbe Programa.

Nositelj Programa je Uprava za potpomognuta područja (u nastavku teksta: Uprava). Uprava je odgovorna za programske aktivnosti i za provedbu Programa.

Uvjeti, kriteriji i način vrednovanja projektnih prijedloga utvrđeni su u Smjernicama za podnositelje zahtjeva (u nastavku teksta: Smjernice) koje su sastavni dio Javnog poziva za iskaz interesa za financiranje projekata prema Programu (u nastavku teksta: Poziv).

Vrednovanje projektnih prijedloga i donošenje prijedloga za odabir projekata u nadležnosti je Povjerenstva za odabir projekata (u nastavku teksta: Povjerenstvo). Povjerenstvo je neovisno i imenuje ga ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u nastavku teksta: Ministrica). Prema prijedlogu Povjerenstva Ministrica donosi Odluku o odabiru projekata.

6. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA FINANCIRANJE

Podnositelj Zahtjeva podnosi Zahtjev za financiranje (u nastavku teksta: Zahtjev) na temelju Poziva koji se objavljuje na službenoj mrežnoj stranici Ministarstva <https://razvoj.gov.hr/>.

Podnositelji podnose Zahtjeve od 3. siječnja 2023. do najkasnije 30. lipnja 2023.

Ukoliko se u okviru Poziva i u skladu s raspoloživim sredstvima ne zaprimi dovoljan broj kvalitetnih Zahtjeva, Ministarstvo može u provedbenom razdoblju ponoviti Poziv za iskaz interesa za financiranje projekata prema Programu.

6.1. *Prihvatljivi podnositelji Zahtjeva*

Prihvatljivi podnositelji Zahtjeva su jedinice lokalne samouprave s područja Gorskog kotara: Grad Čabar, Grad Delnice, Grad Vrbovsko, Općina Skrad, Općina Brod Moravice, Općina Ravna Gora, Općina Mrkopalj, Općina Fužine i Općina Lokve

6.2. *Prihvatljivo područje provedbe Programa*

Prihvatljivo područje provedbe je administrativno teritorijalno područje jedinica lokalne samouprave prihvatljivih podnositelja Zahtjeva s područja Gorskog kotara.

6.3. Prihvatljivi projektni prijedlozi, aktivnosti i troškovi

Prihvatljivi su projektni prijedlozi iz područja unapređenje gospodarske, društvene i komunalne infrastrukture kao preduvjet za jačanje konkurentnosti i ostvarenju vlastitog razvojnog potencijala područja Gorskog kotara, a u cilju njegovog gospodarskog i društvenog oporavka.

Projektni prijedlog mora biti jedna tehnička i tehnološka cjelina koju čini jedna ili više prihvatljivih aktivnosti koje zajednički provode Ministarstvo i Korisnik u provedbenom razdoblju.

Prihvatljive aktivnosti su aktivnosti vezane uz izgradnju, nadogradnju, rekonstrukciju, modernizaciju i adaptaciju građevina koje se odnose na:

1) Gospodarsku infrastrukturu:

- a) Infrastruktura do i unutar poduzetničkih zona (komunalna infrastruktura, prometna infrastruktura, energetska infrastruktura, komunikacijska infrastruktura)
- b) Poslovni (radni) prostori u svrhu pokretanja i razvoja poduzetničkih pothvata (poduzetnički/poslovni inkubatori i ostali prostori za pokretanje/razvoj gospodarskih aktivnosti)
- c) Prostori u svrhu plasmana i promocije lokalnog područja (tržnice, logističko-distribucijski centri, prostori u svrhu jačanja turističke ponude, tematski parkovi, vidikovci, otvoreni i zatvoreni prostori za održavanje manifestacija, kampovi i sl.)

2) Društvenu infrastrukturu:

- a) Predškolske građevine
- b) Građevine primarne zdravstvene zaštite
- c) Javna infrastruktura u svrhu poboljšanja kvalitete života (građevine za zadovoljenje društvenih i kulturnih potreba, parkovi i trgovi u naseljima, sportska igrališta javne namjene, unapređenje energetske neovisnosti građevina javne namjene i sl.)

3) Komunalnu infrastrukturu:

- a) Sanaciji šteta na infrastrukturnim građevinama nastalih uslijed vremenskih nepogoda karakterističnih za brdsko-planinsko područje (održavanje i sanacija oštećenih prometnica, sanacija odrona i klizišta)
- b) Sekundarne (lokalne) vodovodne mreže za opskrbu pitkom vodom
- c) Sustavi oborinske i fekalne odvodnje malog promjera uz uvjet da su mreže spojene na sustave u funkciji, pročistači otpadnih voda
- d) Zaštita okoliša i energetska učinkovitost (ekološka javna rasvjeta, primjena obnovljivih izvora energije, sanacija odlagališta otpada, i sl.)

Prihvatljive građevine moraju biti u vlasništvu prihvatljivih podnositelja ili u vlasništvu pravnih subjekata čiji su osnivači prihvatljivi podnositelji ili su u njihovom su većinskom vlasništvu ili suvlasništvu ili su javno dobro za opću uporabu, a na raspolaganju su široj lokalnoj zajednici.

Prihvatljivi su projektni prijedlozi za koje je pripremljena projektno-tehnička dokumentacija najmanje do razine Glavnog projekta te predan zahtjev za izdavanje akta kojim se dopušta izvođenje planiranih aktivnosti.

Prihvatljivi troškovi su troškovi nastali na projektu u provedbenom razdoblju i neophodni su za provedbu projekta, stvarno su učinjeni i temelje se na popratnoj dokumentaciji, a odnose se na: trošak izvođenja radova, trošak usluga nadzora gradnje, trošak opremanja opremom i trošak PDV-a (ukoliko je primjenjivo).

U okviru ovog Programa nisu prihvatljivi projekti koji se financiraju iz EU fondova u okviru financijske perspektive 2014.-2020. (OPKK i Ruralni razvoj) ili se planiraju financirati iz Višegodišnjeg financijskog okvira 2021.-2027. te Mehanizma za oporavak i otpornost.

6.4. Broj prijavljenih Zahtjeva po podnositelju

Jedan podnositelj zahtjeva može podnijeti **dva Zahtjeva** za financiranje projekta prema Programu.

6.5. Iznos financiranja Ministarstva

- Ukupna vrijednost financiranja Ministarstva, po Korisniku, može iznositi najviše do **1.000.000,00 Eura** (jedanmilijuneura) s PDV-om,
- Neće se financirati projekt čija je vrijednost manja od **150.000,00 Eura** (slovima: stopedesettisućaeura) s PDV-om.
- Udio Ministarstva u financiranju pojedinog projekta iznosi najviše **do 80 %** ukupnih prihvatljivih troškova.

6.6. Provedbeno razdoblje

Provedbeno razdoblje Programa je tri godine, odnosno za prihvatljive aktivnosti na Projektu, prihvatljivost troškova započinje najranije s 1. siječnjem 2023. godine, a traje najkasnije do 31. prosinca 2025. godine.

7. POSTUPCI DO DODJELE SREDSTAVA

7.1. Obrada zaprimljenih Zahtjeva (zaprimanje, otvaranje, administrativna provjera i provjera prihvatljivosti)

U postupku obrade zaprimljenih Zahtjeva utvrđuje se udovoljavaju li pristigli Zahtjevi postavljenim uvjetima prihvatljivosti.

Nakon provedbe ovog postupka Povjerenstvo sastavlja Izvješće o procjeni - otvaranje i administrativna provjera.

Zahtjev koji udovoljava svim uvjetima prihvatljivosti dobiva naziv „Projektni prijedlog“ i upućuje se u postupak vrednovanja u skladu s propisanim procedurama.

7.2. Vrednovanje projektnih prijedloga

Vrednovanje projektnih prijedloga u nadležnosti je Povjerenstva. U rad Povjerenstva mogu se, po potrebi, uključiti stručne osobe za koje predsjednik Povjerenstva utvrdi da je njihovo sudjelovanje neophodno pri obavljanju određenih zadaća Povjerenstva, ali bez prava odlučivanja.

Povjerenstvo u postupku vrednovanja projektnim prijedlozima dodjeljuje bodove u skladu s propisanim procedurama.

Nakon provedenog postupka vrednovanja Povjerenstvo sastavlja Izvješće o procjeni - Prijedlog za odabir, u kojemu predlaže Listu prijedloga za odabir.

7.3. Odabir projekata

Listu prijedloga za odabir čine Projektne prijedlozi koji su u okviru postupka vrednovanja zadovoljili bodovni prag i sastavljena je prema ostvarenom broju bodova u postupku vrednovanja.

Vrijeme zaprimanja i redoslijed registracije Zahtjeva nije kriterij za dodjelu sredstava Programa.

Predložena sredstva financiranja mogu biti jednaka ili manja od traženih u Zahtjevu. Iznos sredstava utvrđuje se sukladno postignutom broju bodova, vrijednosti projekta te procjeni doprinosa projektnog prijedloga za širu lokalnu zajednicu.

Temeljem prijedloga Povjerenstva Ministrica donosi Odluku o odabiru projekata i potvrđuje iznos financiranja za svaki odabrani projekt.

Nakon što je donesena Odluka o odabiru projekata, Projektne prijedlog dobiva naziv „Projekt“, a podnositelj Zahtjeva „Korisnik“.

Projektne prijedlozi koji nisu odabrani za financiranje u postupku vrednovanja nalazit će se na Rezervnoj listi projekata koja će biti polazna osnova za daljnji sukcesivni odabir u slučaju odustajanja pojedinih Korisnika ili postizanja ušteda na Projektima, a sve u skladu s osiguranim sredstvima i dinamikom provedbe Programa.

8. UGOVARANJE, OBVEZE KORISNIKA I ZAŠTITNI MEHANIZMI

Nakon donošenja Odluke o odabiru projekata Ministarstvo s Korisnikom sklapa Ugovor o financiranju (u nastavku teksta: Ugovor).

Nakon potpisa Ugovora Korisnik je dužan Ministarstvu dostaviti Bjanko zadužnicu, Dinamički plan provedbe projekta i Plan trošenja odobrenih sredstava u skladu s odobrenim sredstvima financiranja.

Korisnik je dužan započeti aktivnosti na projektu u godini u kojoj je potpisan Ugovor o financiranju.

9. PROVEDBA PROGRAMA

9.1. Nabava

Korisnik je obvezan provesti postupak nabave u skladu s važećim zakonskim propisima iz područja javne nabave u trenutku pokretanja postupka nabave.

Nakon provedenog postupka nabave Korisnik dostavlja Ministarstvu potpisanu i pečatom ovjerenu Izjavu da su svi postupci nabave za Projekt provedeni sukladno važećim zakonskim propisima iz područja javne nabave.

Ukoliko nadležna tijela utvrde nepravilnost u postupku nabave, Ministarstvo će od Korisnika zatražiti povrat dobivenih sredstava, a ukoliko Korisnik ne udovolji tom Zahtjevu, Ministarstvo će aktivirati zadužnicu.

9.2. Odgovornost za provedbu projekta

Korisnik u cijelosti snosi odgovornost za provedbu Projekta u svim fazama njegove provedbe. Korisnik je dužan u svojoj organizaciji osigurati svu projektno-tehničku dokumentaciju i sve druge akte (dozvole, suglasnosti) koji su potrebni za realizaciju Projekta te preuzima odgovornost za moguće kašnjenje ili odustajanje od Projekta.

9.3. Plaćanje

Ministarstvo obavlja plaćanje svih prihvatljivih troškova prema dostavljenom Zahtjevu za plaćanje/nadoknadu sredstava za stvarno izvedene radove/izvršene usluge na Projektu, izravno na račun Korisnika.

9.4. Nadzor i kontrola

Korisnik je dužan omogućiti predstavnicima Ministarstva uvid u svu dokumentaciju vezanu uz provođenje Projekta kao i terensku kontrolu Projekta.

Korisnik je obavezan provoditi detaljni nadzor te osigurati stručni nadzor nad provedbom projekta.

9.5. Izvješća

Korisnik je obavezan tijekom provedbenog razdoblja podnositi Ministarstvu Izvješće o provedbi projekta, svakih 6 mjeseci, u formatu i sadržaju kojeg odredi Ministarstvo.

Ministarstvo odobrava Izvješće o provedbi projekta u roku od 30 dana od dana njegovog podnošenja.

Ukoliko Ministarstvo ne odobri dva uzastopna izvješća o provedbi projekta, odnosno ista ne pokažu zadovoljavajući napredak u ostvarenju ciljanih vrijednosti provedbe Projekta sukladno Programu, Ministarstvo može jednostrano raskinuti Ugovor o financiranju i tražiti povrat isplaćenih sredstava.

Po završetku projekta Korisnik je obavezan dostaviti Završno izvješće o provedbi projekta i opravdati prihvatljive troškove, u skladu sa Smjernicama.

10. PROMIDŽBA, EDUKACIJA, KOMUNIKACIJA I VIDLJIVOST

Posebnu pozornost u provedbi Programa potrebno je posvetiti promociji aktivnosti te poticanju lokalne zajednice na promicanje vrijednosti Programa i aktivnosti koje se kroz njega provode. Ministarstvo ima obvezu kontinuirano educirati podnositelje Zahtjeva/Korisnike te izvještavati sve dionike o procesu provedbe Programa te predlagati aktivnosti uz praćenje Programa.

Ministarstvo će sve važne informacije uz provedbu Programa objavljivati putem službene mrežne stranice Ministarstva.

Komunikacija s Korisnicima odvijat će se redovnom i elektroničkom poštom te putem službene mrežne stranice Ministarstva. Korisnici su dužni pravovremeno se informirati o svim fazama provedbe Projekta te Ministarstvo ne snosi odgovornost za propuštene informacije.

Za dodijeljeno financiranje Korisnik je dužan osigurati javno informiranje o dodijeljenim sredstvima za provedbu Projekta i na taj način stvoriti njegovu prepoznatljivost u lokalnoj zajednici (primjerenom oznakom na financiranoj građevini, u izviješćima ili objavama koje proizlaze iz Projekta ili tijekom javnih događanja vezanih uz Projekt i slično).

11. DONOŠENJE PROGRAMA

Ministrica donosi Odluku o prihvatanju Programa.